|  |  |
| --- | --- |
| 3 ноября 2005 года | N 552-ОЗ |

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят

Постановлением

Новгородской областной Думы

от 26.10.2005 N 1213-III ОД

(в ред. областных законов Новгородской области

от 05.02.2007 N 40-ОЗ, от 04.12.2007 N 202-ОЗ,

от 29.05.2009 N 529-ОЗ, от 01.06.2010 N 756-ОЗ,

от 26.11.2010 N 857-ОЗ, от 23.12.2010 N 887-ОЗ,

от 31.10.2011 N 1103-ОЗ, от 27.01.2012 N 5-ОЗ,

от 28.04.2012 N 56-ОЗ, от 26.07.2013 N 297-ОЗ,

с изм., внесенными Решением Новгородского областного суда

от 13.10.2011 по делу N 03-25/2011)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее - Уполномоченный), компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

Статья 2. Учреждение должности Уполномоченного

1. Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года N 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", Уставом Новгородской области в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами на территории Новгородской области.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 29.05.2009 N 529-ОЗ)

2. Должность Уполномоченного в соответствии с областным законом от 12.09.2006 N 715-ОЗ "О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области" является государственной должностью Новгородской области.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 05.02.2007 N 40-ОЗ)

3. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Новгородской областной Думой (далее - областная Дума) в порядке, установленном настоящим областным законом.

Статья 3. Правовая основа деятельности Уполномоченного

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Новгородской области, настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Новгородской области.

Статья 4. Задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) содействие восстановлению нарушенных прав граждан;

2) содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;

3) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Статья 5. Основы статуса Уполномоченного

1. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

2. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов на территории Новгородской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод граждан.

3. Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим областным законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

(часть 3 введена Областным законом Новгородской области от 04.12.2007 N 202-ОЗ)

Глава 2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЯ

ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 6. Требования к лицу, назначаемому на должность Уполномоченного

На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее 35-летнего возраста, имеющее высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Статья 7. Порядок внесения предложений о кандидате на должность Уполномоченного

1. Предложения о кандидате на должность Уполномоченного вносятся в областную Думу Губернатором Новгородской области.

2. Предложения о кандидате на должность Уполномоченного вносятся в областную Думу в следующие сроки:

1) в течение 30 дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного;

2) в течение 30 дней с момента досрочного освобождения от должности Уполномоченного в случаях, предусмотренных [частью 2 статьи 13](#Par130) настоящего областного закона;

3) в течение 30 дней с момента проведения голосования по кандидатуре на должность Уполномоченного в случае повторного рассмотрения вопроса о назначении на должность Уполномоченного в соответствии с [частью 4 статьи 8](#Par85) настоящего областного закона.

3. К обращению с предложением о кандидате на должность Уполномоченного прилагаются документы, подтверждающие соответствие предлагаемых кандидатур требованиям [статьи 6](#Par62) настоящего областного закона.

Статья 8. Назначение на должность Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность тайным голосованием большинством голосов от числа избранных депутатов областной Думы.

2. Процедура проведения тайного голосования определяется Регламентом областной Думы.

3. Перед проведением процедуры голосования кандидат на должность Уполномоченного имеет право выступить на заседании областной Думы с программой предстоящей деятельности.

4. В случае если в результате тайного голосования предложенный кандидат на должность Уполномоченного не набрал необходимого числа голосов, проводится повторное рассмотрение кандидатуры на должность Уполномоченного. Для повторного рассмотрения может быть предложен тот же или иной кандидат. Одна и та же кандидатура не может быть предложена для назначения на должность Уполномоченного более двух раз.

5. Областная Дума принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного в течение 30 дней с момента истечения установленного срока для внесения предложений о кандидате на должность Уполномоченного.

6. Постановление областной Думы о назначении на должность Уполномоченного вместе с биографическими сведениями об Уполномоченном подлежат обязательному опубликованию в порядке, установленном областным законом от 06.01.95 N 9-ОЗ "О нормативных правовых актах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области".

Статья 9. Срок полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет.

Срок полномочий Уполномоченного начинается с момента принесения присяги и прекращается с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным, кроме случаев досрочного освобождения от должности в соответствии с [частью 2 статьи 13](#Par130) настоящего областного закона.

2. Окончание срока полномочий областной Думы, досрочное прекращение полномочий областной Думы, назначившей на должность Уполномоченного, не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Статья 10. Вступление в должность Уполномоченного

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания:

"Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина всеми средствами, предоставленными мне законом, честно и добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности, быть беспристрастным, руководствоваться только законом и голосом совести".

2. Присяга приносится на заседании областной Думы.

Статья 11. Ограничения, связанные с выполнением Уполномоченным своих полномочий

1. На Уполномоченного в соответствии с пунктом 2 статьи 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" распространяются ограничения, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

(в ред. областных законов Новгородской области от 01.06.2010 N 756-ОЗ, от 27.01.2012 N 5-ОЗ)

2. Исключена. - Областной закон Новгородской области от 26.11.2010 N 857-ОЗ.

3. Лицо, назначенное на должность Уполномоченного, обязано прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, в подтверждение чего представить областной Думе соответствующие документы в течение одного месяца.

В случае если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленных требований, областная Дума в установленном порядке назначает нового Уполномоченного.

Статья 12. Удостоверение Уполномоченного

1. Уполномоченный имеет удостоверение "Уполномоченный по правам человека в Новгородской области", которым он пользуется в течение срока своих полномочий.

2. Положение об удостоверении Уполномоченного, образец и его описание утверждаются постановлением областной Думы.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 05.02.2007 N 40-ОЗ)

Статья 13. Освобождение от должности Уполномоченного

1. Уполномоченный освобождается от должности по решению областной Думы в связи с:

1) истечением срока полномочий;

2) досрочным прекращением полномочий.

2. Уполномоченный досрочно освобождается от должности в случаях:

1) прекращения гражданства Российской Федерации;

2) нарушения условий [статьи 11](#Par107) настоящего областного закона;

3) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;

4) неспособности Уполномоченного по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением исполнять свои обязанности;

5) подачи Уполномоченным заявления о сложении полномочий;

6) смерти Уполномоченного;

7) упразднения должности.

(п. 7 введен Областным законом Новгородской области от 01.06.2010 N 756-ОЗ)

3. Факт нарушения ограничений, предусмотренных [статьей 11](#Par107) настоящего областного закона, рассматривается соответствующим комитетом областной Думы.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 01.06.2010 N 756-ОЗ)

Глава 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 14. Компетенция Уполномоченного

1. Уполномоченный осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от государственных органов, органов местного самоуправления Новгородской области, организаций и средств массовой информации, по вопросам, связанным с нарушением прав и свобод человека и гражданина в Новгородской области.

2. Уполномоченный рассматривает обращения (предложения, заявления, жалобы) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители), по мнению которых на территории Новгородской области нарушены или нарушаются их права и свободы.

Жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, должностных лиц этих органов Уполномоченный рассматривает, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

(часть 2 в ред. Областного закона Новгородской области от 28.04.2012 N 56-ОЗ)

3. В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина федеральными органами государственной власти, расположенными на территории Новгородской области, Уполномоченный вправе направить данным органам рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод, а также обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в правоохранительные и иные компетентные органы в порядке, определенном федеральным законодательством.

(часть 3 введена Областным законом Новгородской области от 04.12.2007 N 202-ОЗ)

Статья 15. Рассмотрение Уполномоченным обращений заявителей

(в ред. Областного закона Новгородской области от 28.04.2012 N 56-ОЗ)

1. Уполномоченный рассматривает обращения заявителей в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

2. Уполномоченный, приступив к рассмотрению жалобы, вправе обратиться к компетентным государственным органам, органам местного самоуправления или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

3. В случае необходимости проведения проверки по обращению заявителя Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать на территории Новгородской области органы государственной власти Новгородской области, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов;

2) запрашивать и получать от органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения;

3) получать объяснения должностных лиц органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, государственных гражданских служащих Новгородской области по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения обращения;

4) проводить на территории Новгородской области самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами проверку деятельности органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Статьи 16 - 18. Исключены. - Областной закон Новгородской области от 28.04.2012 N 56-ОЗ.

Статья 19. Меры воздействия, применяемые Уполномоченным по результатам рассмотрения обращения

(в ред. Областного закона Новгородской области от 28.04.2012 N 56-ОЗ)

1. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный обязан направить органу государственной власти Новгородской области или его должностному лицу, органу местного самоуправления или его должностному лицу, в решении или действии (бездействии) которого он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, а также возможные последствия их несоблюдения.

(в ред. областных законов Новгородской области от 29.05.2009 N 529-ОЗ, от 28.04.2012 N 56-ОЗ)

2. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный вправе:

(в ред. Областного закона Новгородской области от 28.04.2012 N 56-ОЗ)

1) обратиться в компетентные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

2) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты;

3) в случае если в процессе проверки обращения обнаруживаются признаки уголовно наказуемого деяния, передать имеющиеся в его распоряжении материалы органам, к ведению которых отнесено возбуждение уголовного дела, и прекратить дальнейшее производство по делу, известив об этом заявителя.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 28.04.2012 N 56-ОЗ)

3. При получении сведений о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Статья 20. Действия Уполномоченного по результатам анализа информации

1. По результатам анализа поступившей информации Уполномоченный вправе:

1) направлять государственным органам, органам местного самоуправления Новгородской области и их должностным лицам свои предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур;

2) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении, дополнении федерального и областного законодательства, если Уполномоченный полагает, что нарушающие права и свободы граждан решения или действия (бездействие) органов государственной власти Новгородской области или их должностных лиц совершаются на основании и во исполнение федерального и областного законодательства либо в силу существующих пробелов в федеральном и областном законодательстве, либо в случае если федеральное и областное законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.

2. Не позднее чем через два месяца по окончании календарного года Уполномоченный представляет в областную Думу, Губернатору области ежегодный доклад о своей деятельности за истекший год.

Ежегодный доклад Уполномоченного может быть опубликован в официальных средствах массовой информации.

(часть 2 в ред. Областного закона Новгородской области от 04.12.2007 N 202-ОЗ)

3. По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе направлять в областную Думу, Губернатору Новгородской области специальные доклады.

Специальные доклады могут быть опубликованы в официальных средствах массовой информации по решению областной Думы или Губернатора Новгородской области.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 05.02.2007 N 40-ОЗ)

4. Уполномоченный имеет право выступать по вопросам своей деятельности в средствах массовой информации Новгородской области.

Глава 4. ГАРАНТИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 21. Обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений Уполномоченного

1. Должностные лица органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления обязаны представлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 29.05.2009 N 529-ОЗ)

2. Запрошенные Уполномоченным материалы, документы, объяснения и иная информация должны быть направлены ему не позднее 15 дней с момента получения запроса. При необходимости указанный срок может быть продлен по согласованию с Уполномоченным.

3. Представление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Органы государственной власти Новгородской области, органы местного самоуправления и должностные лица этих органов, получившие заключение Уполномоченного, обязаны рассмотреть его в месячный срок с момента получения и направить Уполномоченному письменный ответ о результатах рассмотрения и принятых мерах. В случае если рекомендации не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 29.05.2009 N 529-ОЗ)

Статья 22. Право Уполномоченного на прием должностным лицом

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом внеочередного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм, расположенных на территории Новгородской области.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 29.05.2009 N 529-ОЗ)

Статья 23. Обеспечение Уполномоченного необходимыми материалами

Уполномоченный обеспечивается в установленном порядке нормативными правовыми актами органов государственной власти Новгородской области.

Уполномоченный может обеспечиваться также другими информационными и справочными материалами.

Статья 24. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее - аппарат Уполномоченного).

2. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 01.06.2010 N 756-ОЗ)

3. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Новгородской области, юридическим лицом, имеющим печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Новгородской области.

4. Уполномоченный утверждает структуру аппарата и положение о нем.

5. В пределах бюджетной сметы Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание аппарата.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 26.07.2013 N 297-ОЗ)

6. По вопросам, связанным с руководством аппаратом, Уполномоченный издает приказы.

7. Аппарат Уполномоченного состоит из государственных гражданских служащих Новгородской области.

Права, обязанности, ответственность, материальное и социальное обеспечение работников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими гражданской службы определяются федеральным и областным законодательством о государственной гражданской службе.

Статья 25. Гарантии для Уполномоченного

(в ред. Областного закона Новгородской области от 01.06.2010 N 756-ОЗ)

1. Уполномоченному выплачивается денежное содержание в соответствии с областным законом.

2. Уполномоченному предоставляются ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней, а также с учетом особого режима работы, выражающегося в ненормированном рабочем дне, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 20 календарных дней.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 05.02.2007 N 40-ОЗ)

3. Исключена. - Областной закон Новгородской области от 31.10.2011 N 1103-ОЗ.

4. Уполномоченному предоставляется транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с осуществлением им своих полномочий.

Организация транспортного обслуживания Уполномоченного обеспечивается в порядке, установленном Правительством Новгородской области.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 26.07.2013 N 297-ОЗ)

(часть 4 введена Областным законом Новгородской области от 23.12.2010 N 887-ОЗ)

Статья 26. Экспертный и общественный советы

Для оказания консультативной помощи Уполномоченным могут создаваться экспертные и общественные советы по вопросам прав и свобод человека, состоящие из лиц, имеющих необходимые познания в этой области, а также могут назначаться общественные помощники.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 04.12.2007 N 202-ОЗ)

Статья 27. Финансовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Финансирование деятельности Уполномоченного, аппарата Уполномоченного осуществляется из средств областного бюджета.

2. В областном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного.

3. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет бюджетную смету.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 26.07.2013 N 297-ОЗ)

4. Финансовая отчетность представляется Уполномоченным в порядке, установленном действующим законодательством.

5. Для обеспечения деятельности Уполномоченный и аппарат Уполномоченного наделяются имуществом, которое находится в оперативном управлении данного государственного органа Новгородской области и является областной собственностью.

6. Организацию материально-технического и бухгалтерского обеспечения деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного осуществляет Правительство Новгородской области.

(часть 6 в ред. Областного закона Новгородской области от 26.07.2013 N 297-ОЗ)

Статья 28. Место нахождения Уполномоченного

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Великий Новгород.

2. В рабочем кабинете Уполномоченного помещается изображение герба Новгородской области и устанавливается флаг Новгородской области.

(в ред. Областного закона Новгородской области от 01.06.2010 N 756-ОЗ)

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Ответственность за неисполнение требований настоящего областного закона

Неисполнение норм, предусмотренных настоящим областным законом, влечет за собой привлечение к ответственности в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 30. Переходные положения

Губернатор Новгородской области по истечении десяти дней со дня официального опубликования настоящего областного закона вносит в областную Думу предложение о кандидате на должность первого Уполномоченного для назначения в порядке, установленном настоящим областным законом.

Срок полномочий первого Уполномоченного начинается с момента принесения присяги, но не ранее 1 декабря 2005 года.

Статья 31. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 декабря 2005 года.

Губернатор области

М.М.ПРУСАК

Великий Новгород

3 ноября 2005 года

N 552-ОЗ